



Прокуратура
Российской Федерации

Прокуратура
Октябрьского района
г. Красноярск

ул. Высотная, 2г, г. Красноярск,
Красноярский край, 660062

11.04.2016 № 2А-01-2016

На № _____

Директору
МАОУ «КУГ «Универс № 1»

Скруберту И.В.

ул. Корнеева, 50
г. Красноярск, 660001

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений
законодательства об образовании
о защите прав ребенка,
о противодействии терроризму

Прокуратурой района в рамках исполнения задания прокуратуры города от 02.03.2016 № 7/1-1-2016 «О проведении проверки исполнения законодательства, регламентирующего целевое и эффективное использование имущества, находящегося в оперативном управлении общеобразовательных организаций» в МАОУ «КУГ «Универс № 1» проведена проверка, в ходе которой установлено следующее.

В Конвенции ООН о правах ребенка, общепризнанных нормах международного права и Российском законодательстве закреплён приоритет интересов и благосостояния детей во всех сферах жизни общества и государства.

Статьей 38 Конституции Российской Федерации установлено, что детство находится под защитой государства.

Согласно ст. ст. 3, 6 Конвенции о правах ребенка, одобренной Генеральной ассамблеей ООН 20.11.89 и подписанной от имени СССР 26.01.90, ратифицированной Верховным Советом СССР 13.06.90 во всех действиях в отношении детей независимо от того, предпринимаются они государственными или частными учреждениями, занимающимися вопросами социального обеспечения, судами, административными или законодательными органами, первоочередное внимание уделяется наилучшему обеспечению интересов ребенка. Государства - участники обязуются обеспечить ребенку такую защиту и заботу, которые необходимы для его благополучия, принимая во внимание права и обязанности его родителей, опекунов или других лиц, несущих за него ответственность по закону, и с этой целью принимают все соответствующие законодательные и административные меры; обеспечивают, чтобы учреждения, службы и органы, ответственные за заботу о детях или их защиту, отвечали нормам, установленным компетентными органами. Государства - участники признают, что каждый ребенок имеет неотъемлемое право на жизнь и обеспечивают в максимально возможной степени выживание и здоровое развитие ребенка.

БД № 002764

*Вх N 30
21.04.16.*

В соответствии со ст. ст. 4, 9 Федерального закона РФ от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» государственная политика в интересах детей является приоритетной. При осуществлении деятельности в области образования ребенка в семье или в организации, осуществляющей образовательную деятельность, не могут ущемляться права ребенка.

Частью 2 статьи 4 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – ФЗ «Об образовании в РФ») определено, что целями правового регулирования отношений в сфере образования являются установление государственных гарантий, механизмов реализации прав и свобод человека в сфере образования, создание условий развития системы образования, защита прав и интересов участников отношений в сфере образования.

Образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе: создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации; соблюдать права и свободы обучающихся, родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся, работников образовательной организации. Кроме этого, образовательная организация несет ответственность в установленном законодательством Российской Федерации порядке за невыполнение или ненадлежащее выполнение функций, отнесенных к ее компетенции, за реализацию не в полном объеме образовательных программ в соответствии с учебным планом, качество образования своих выпускников, а также за жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации (п. п. 6, 7 ст. 28 ФЗ «Об образовании в РФ»).

В соответствии со ст. 1 ФЗ от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» (далее – ФЗ «О противодействии терроризму»), правовую основу противодействия терроризму составляют Конституция Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, настоящий Федеральный закон и другие федеральные законы, нормативные правовые акты Президента Российской Федерации, нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, а также принимаемые в соответствии с ними нормативные правовые акты других федеральных органов государственной власти.

Статьей 5 ФЗ "О противодействии терроризму" установлены организационные основы противодействия терроризму. Согласно п. 4 ч. 2 названной статьи, правительство Российской Федерации, в том числе, устанавливает обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий), категории объектов (территорий), порядок разработки указанных требований и контроля за их выполнением, порядок разработки и форму паспорта безопасности таких объектов (территорий) (за исключением объектов транспортной инфраструктуры, транспортных средств и объектов топливно-энергетического комплекса).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.03.2015 N 272, утверждены требования к антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей, форма паспортов безопасности мест массового пребывания людей; требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий),

подлежащих обязательной охране полицией, форма паспорта безопасности объектов (территорий), подлежащих обязательной охране полицией.

В соответствии с требованиями п. 5 Постановления Правительства Российской Федерации от 25.03.2015 N 272, антитеррористическая защищенность мест массового пребывания людей должна соответствовать характеру угроз, оперативной обстановке, обеспечивать наиболее эффективное и экономное использование сил и средств, задействованных в обеспечении безопасности мест массового пребывания людей.

Пунктом 21 указанного постановления установлено, что антитеррористическая защищенность мест массового пребывания людей обеспечивается путем, в том числе, проведения организационных мероприятий по обеспечению антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей, включая категорирование мест массового пребывания людей, с учетом степени потенциальной опасности и угрозы совершения на них террористического акта и его возможных последствий; определения и устранения причин и условий, способствующих совершению в местах массового пребывания людей террористических актов; контроля в едином информационном пространстве в режиме реального времени обстановки, складывающейся в районах расположения мест массового пребывания людей; применения современных информационно-коммуникационных технологий для обеспечения безопасности мест массового пребывания людей; оборудования мест массового пребывания людей необходимыми инженерно-техническими средствами; контроля за соблюдением требований к обеспечению антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей; осуществления мероприятий по защите информации.

Согласно п. 23 Постановления Правительства Российской Федерации от 25.03.2015 N 272, все места массового пребывания людей независимо от установленной категории оборудуются:

- а) системой видеонаблюдения;
- б) системой оповещения и управления эвакуацией;
- в) системой освещения.

В целях поддержания правопорядка в местах массового пребывания людей организуется их физическая охрана. К обеспечению физической охраны мест массового пребывания людей могут привлекаться различные общественные объединения и организации в порядке, установленном законодательством Российской Федерации. Пути эвакуации в местах массового пребывания людей должны быть свободны для перемещения людей и транспортных средств.

Система видеонаблюдения с учетом количества устанавливаемых видеокамер и мест их размещения должна обеспечивать непрерывное видеонаблюдение за состоянием обстановки на всей территории места массового пребывания людей, архивирование и хранение данных в течение 30 дней.

Система оповещения в месте массового пребывания людей должна обеспечивать оперативное информирование людей об угрозе совершения или о совершении террористического акта. Система оповещения в месте массового пребывания людей является автономной, не совмещенной с ретрансляционными технологическими системами.

По сведениям территориального отдела главного управления образования администрации города по Октябрьскому району города от 28.03.2016 за № 119 архивирование и период хранения данных видеонаблюдения за состоянием обстановки на всей территории МАОУ «КУГ «Универс № 1» составляет 14 дней.

Руководитель компьютерной службы указанного учреждения пояснил, что архивирование и период хранения данных видеонаблюдения за состоянием обстановки на всей территории МАОУ «КУГ «Универс № 1» составляет не 14, а 17 дней. Указанные данные не соответствуют требованиям п. 30 Постановления Правительства Российской Федерации от 25.03.2015 N 272.

В целях предупреждения чрезвычайных ситуаций и обеспечения безопасности пребывания детей в муниципальных общеобразовательных учреждениях города Красноярск, в соответствии со ст. 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Постановлением администрации города Красноярск от 30.07.2012 г. № 323, утверждено Положение о пропускном режиме в муниципальном общеобразовательном учреждении города Красноярск (далее – Положение).

В соответствии с п. 9 Положения посетители осуществляют вход в учреждение на основании паспорта или иного документа, удостоверяющего личность, с фиксацией в журнале регистрации посетителей данных документа, удостоверяющего личность, времени прибытия, времени убытия, цели посещения учреждения.

В нарушение указанных требований в журнале регистрации посетителей МАОУ «КУГ «Универс № 1» не фиксируются данные документов удостоверяющих личность посетителей, а также не всегда указываются цели посещения учреждения (05.04.2016).

При указанных обстоятельствах безопасность детей в дневное и вечернее время не обеспечивается в полном объеме.

Причинами выявленных нарушений и недостатков явился слабый контроль со стороны руководства МАОУ «КУГ «Универс № 1» за организацией мер по профилактике возможных проявлений терроризма, что является недопустимым и подлежит незамедлительному устранению.

На основании изложенного и руководствуясь ст.24 Федерального закона «О прокуратуре РФ»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление, с участием прокурора Октябрьского района г. Красноярск.
2. Принять меры к устранению выявленных нарушений федерального законодательства об образовании, о защите прав ребенка, о противодействии терроризму, причин и условий, способствовавших совершению указанных нарушений, и не допускать их впредь.
3. Решить вопрос о привлечении виновных лиц к дисциплинарной ответственности.
4. О дне и месте рассмотрения представления уведомить прокуратуру района для принятия участия в его рассмотрении старшего помощника прокурора Гуцик О.А. (т. 246-25-53).
5. О результатах рассмотрения представления сообщить в прокуратуру Октябрьского района г. Красноярск в установленный законом месячный срок.

Заместитель прокурора района

советник юстиции

С.А. Биттер