

АКТ

по результатам контрольного мероприятия

«Проверка использования средств на организацию и обеспечение питанием обучающихся в образовательных организациях»

на объекте муниципальное автономное общеобразовательное учреждение «Красноярская университетская гимназия № 1 – Универс»

г. Красноярск

17 июня 2016 года

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 2.3.4 годового плана работы Счетной палаты Красноярского края на 2016 год, предложениями Губернатора Красноярского края (письмо от 27.08.2015 № 1-08014) и депутата Законодательного Собрания Красноярского края (письма от 25.04.2016 № 30-04-1366, от 28.04.2016 № 30-04-1497).

Предмет контрольного мероприятия: деятельность органов исполнительной государственной власти Красноярского края, органов местного самоуправления, образовательных организаций, организаций общественного питания по организации и обеспечению питанием обучающихся в образовательных организациях.

Проверяемый период деятельности: 2015 год (в целях сравнения показателей используются данные 2014 года и 2016 года).

Цель контрольного мероприятия: оценка деятельности органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, образовательных организаций по организации и обеспечению питанием обучающихся в образовательных организациях.

Вопросы контрольного мероприятия:

1. Нормативно-правовое регулирование вопросов организации и обеспечения питанием обучающихся в образовательных организациях.

2. Источники финансирования и использование средств, направляемых на организацию и обеспечение питанием обучающихся в образовательных организациях.

3. Эффективность использования бюджетных средств, направленных на закупку товаров, работ и услуг.

4. Оценка коррупционных рисков.

Срок проверки – с 05.05.2016 по 08.07.2016.

В ходе проведения контрольного мероприятия Счетной палатой Красноярского края осуществлен визуальный осмотр и фотофиксация объектов имущества.

В ходе контрольного мероприятия установлено следующее.

Нормативно-правовое регулирование вопросов организации и обеспечения питанием обучающихся в образовательных организациях

Согласно пункту 15 части 3 статьи 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон об образовании в РФ) к компетенции образовательной организации в установленной сфере деятельности **относится** создание необходимых условий для охраны и укрепления здоровья, организации питания обучающихся и работников образовательной организации.

На основании части 1 статьи 37 Федерального закона об образовании в РФ **организация питания** обучающихся возлагается на организации, осуществляющие образовательную деятельность.

В соответствии с пунктом 2 части 2 статьи 34 Федерального закона об образовании в РФ обучающимся предоставляются мера социальной поддержки, – обеспечение питанием в случаях и в порядке, которые установлены федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации.

По информации, размещенной на официальном сайте¹, муниципального автономного общеобразовательного учреждения «Красноярская университетская гимназия № 1 – Универс» школа № 106 образована в 1985 году. В 1987 году ей присвоен статус Базовой экспериментальной школы-комплекса «Универс» при Красноярском государственном университете, а в 1999 году она переименована в Красноярскую университетскую гимназию «Универс» № 1.

Приказом главного управления образования администрации г. Красноярска от 02.02.2015 № 35/п муниципальное автономное образовательное учреждение «Общеобразовательное учреждение «Красноярская университетская гимназия № 1 Универс» переименовано в муниципальное автономное общеобразовательное учреждение «Красноярская университетская гимназия № 1 – Универс» (далее – МАОУ «КУГ № 1 – Универс»).

Устав МАОУ «КУГ № 1 – Универс» утвержден приказом руководителя главного управления образования администрации г. Красноярска от 02.02.2015 № 35/п и согласован заместителем Главы города – руководителем департамента муниципального имущества и земельных отношений администрации г. Красноярска. С момента утверждения, изменения в Устав не вносились.

Согласно пункту 1.4 Устава:

юридический адрес МАОУ «КУГ № 1 – Универс»: 660001 г. Красноярск, ул. Корнеева, 50;

фактический адрес: г. Красноярск, ул. Корнеева, 50; ул. Новосибирская, 37; ул. Киренского, 120.

Следует отметить, что согласно свидетельствам о государственной регистрации за МАОУ «КУГ № 1 – Универс» на праве оперативного управления закреплено 4 здания в г. Красноярске по ул. Киренского; 120, ул. Корнеева, 50; ул. Корнеева, 50, строение 1; ул. Новосибирская, 37. При этом в пункте 1.4 Устава адрес г. Красноярск, ул. ул. Корнеева, 50, строение 1 – не значится.

¹ <http://univers.su/information/114/>.

В соответствии с пунктом 1.7 Устава **учредителем** МАОУ «КУГ № 1 – Универс» является муниципальное образование г. Красноярск в лице администрации г. Красноярска. **Органом** администрации г. Красноярска, координирующим деятельность МАОУ «КУГ № 1 – Универс», и **осуществляющим** отдельные **функции и полномочия учредителя**, является главное управление образования г. Красноярска.

Собственником имущества является муниципальное образование г. Красноярск в лице департамента муниципального имущества и земельных отношений администрации г. Красноярска (пункт 5.3 Устава).

В нарушение пункта 3 статьи 14 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» Устав МАОУ «КУГ № 1 – Универс» **не содержит** наименование некоммерческой организации, содержащее указание на характер ее деятельности (некоммерческая организация) и организационно-правовую форму (муниципальное автономное учреждение). В ходе контрольного мероприятия МАОУ «КУГ № 1 – Универс» представлен проект разработанной редакции Устава, в которой организационно-правовая форма предусмотрена, характер деятельности (некоммерческая организация) отсутствует.

Пунктом 1.1 Устава определено, что МАОУ «КУГ № 1 – Универс» осуществляет свою деятельность **в целях** создания условий для реализации гарантированного конституционного права на получение общедоступного и бесплатного общего образования, если образование данного уровня граждан получает впервые.

Основной вид деятельности МАОУ «КУГ № 1 – Универс» – реализация общеобразовательных программ дошкольного образования, начального общего образования, основного общего образования и среднего общего образования (с обеспечением углубленного изучения предметов).

В соответствии с пунктом 2.6 Устава МАОУ «КУГ № 1 – Универс» **вправе осуществлять** за счет средств физических и (или) юридических лиц **6 платных образовательных услуг**, не предусмотренных установленным муниципальным заданием.

На основании пункта 2.7 Устава, кроме платных образовательных услуг к приносящей доход деятельности отнесено 16 видов деятельности, 2 из которых – **деятельность столовых** и прочая **розничная торговля** вне магазинов (реализация продуктов питания для обучающихся, продажа книг).

Согласно пункту 2.9 Устава, доходы МАОУ «КУГ № 1 – Универс» поступают в его самостоятельное распоряжение и используются им для достижения целей, ради которых оно создано.

МАОУ «КУГ № 1 – Универс» с 29.06.1999 состоит на налоговом учете в инспекции Федеральной налоговой службы по Октябрьскому району г. Красноярска. К МАОУ «КУГ № 1 – Универс» применяется общая система налогообложения.

Пунктом 1.17 Устава предусмотрено, что **организация питания** в МАОУ «КУГ № 1 – Универс» возлагается на МАОУ «КУГ № 1 – Универс», в которой предусмотрено помещение для питания обучающихся, а также для хранения

и приготовления пищи. Организация питания обеспечивается штатным персоналом структурного подразделения – Комбинатом питания МАОУ «КУГ № 1 – Универс» (далее – Комбинат питания).

Следует отметить, что на основании пункта 4.3 Устава органами управления МАОУ «КУГ № 1 – Универс» являются 11 субъектов управления: Конференция субъектов образовательного процесса Гимназии, Наблюдательный совет, Управляющий совет Гимназии, Научно-методический совет Гимназии, Собрание трудового коллектива, Дирекция, возглавляемая директором Гимназии, Педагогический совет Гимназии, Педагогические советы начальной, основной и старшей школы, Советы родителей, Коллегия старшей школы, Конфликтная комиссия. При этом в составе компетенции 11 субъектов управления **вопросы** контроля за организацией и обеспечением питанием обучающихся **не предусмотрены**, и не осуществлялись.

Комбинат питания действует на основании Положения о комбинате питания МАОУ «КУГ № 1 – Универс», утвержденного 03.09.2014 директором МАОУ «КУГ № 1 – Универс» (далее – Положение о комбинате).

Согласно пункту 1.1 Положения о комбинате, Комбинат питания **создан в целях** обеспечения учащихся, воспитанников и сотрудников горячим питанием, как по двухнедельному меню, так и по свободному выбору блюд из меню. Комбинат питания организует обслуживание конференций, совещаний и других мероприятий, проводимых МАОУ «КУГ № 1 – Универс». Принимает непосредственное участие в мероприятиях МАОУ «КУГ № 1 – Универс», решающих задачи сохранения и развития здоровья учащихся и сотрудников.

В соответствии с пунктом 2.1 Положения о комбинате Комбинат питания **осуществляет** свою **деятельность** по 6 направлениям:

- организация питания воспитанников, учащихся с использованием дотации, выделяемой из бюджетных средств (в безналичной форме). Питание осуществляется согласно спискам учащихся в организованном коллективном порядке;
- организация групповых (коллективных) завтраков и обедов учащихся по предварительным заявкам классных руководителей (советников, наставников) за наличный расчет;
- организация индивидуального питания учащихся и сотрудников гимназии по свободному выбору блюд из меню за наличный расчет;
- организация работы буфета, согласно ассортимента, рекомендуемого СанПиН 2.4.5.2409-08;
- организация поставок продуктов питания, в том числе в детский сад «Журавушка», являющимся структурным подразделением МАОУ «КУГ № 1 – Универс»;
- получение продуктов питания и выпуск готовой продукции, ремонт оборудования, техническое обслуживание контрольно-кассовой машины, мойка и дезинфекцию машины, поверка весов.

На основании пунктов 2.3 и 2.5 Положения о комбинате Комбинату питания предоставляются:

– помещения, отвечающие необходимым санитарно-гигиеническим требованиям (освещение, отопление, наличие горячей и холодной воды, канализация и другое), текущий ремонт этих помещений производится за счет бюджетных, внебюджетных и привлеченных средств;

– автотранспорт для завоза и развоза продуктов, хозяйственных товаров, инвентаря, оборудования и прочих необходимых товаров по установленному графику.

Пунктом 2.7 Положения о комбинате предусмотрено, что **продукция Комбината питания реализуется** с учетом наценки, утвержденной приказом МАОУ «КУГ № 1 – Универс», но не выше разрешенной в школьном питании.

Пунктом 15.13 Положения об учетной политике, утвержденного приказом МАОУ «КУГ № 1 – Универс» от 30.12.2013 № 294, **установлены наценки** на продовольственное сырье (продукты питания) за счет средств родителей (законных представителей):

- на хлеб и соль – 20% от закупочных цен;
- на товары, реализуемые в буфете – 25%;
- на готовые блюда, которые реализуются за наличный расчет в столовых – 55%.

В соответствии с требованиями пункта 6.5 СанПиН 2.4.5.2409-08 руководителем Комбината питания в 2013 году разработано **примерное цикличное десятидневное меню**, которое согласовано с Управлением Роспотребнадзора по Красноярскому краю и директором МАОУ «КУГ № 1 – Универс».

Доход, получаемый Комбинатом питания, **распределяется** в соответствии со сметой, утвержденной директором МАОУ «КУГ № 1 – Универс» на финансовый год (пункт 2.8 Положения о комбинате). Руководитель Комбината питания формирует служебную записку на имя директора МАОУ «КУГ № 1 – Универс» на определение оплаты труда от предпринимательской деятельности (пункт 2.9 Положения о комбинате).

Расходы Комбината питания МАОУ «КУГ № 1 – Универс» за счет предпринимательской деятельности представлены в таблице.

Наименование	Код КОСГУ	Расходы, тыс. руб.			Структура расходов, %		
		2014	2015	I квартал 2016	2014	2015	I квартал 2016
Расходы, всего		12 206,3	14 281,7	4 638,6			
в том числе:							
заработная плата	211	2 702,5	3 424,9	828,8	22,1	24,0	17,9
начисления на выплаты по оплате труда	213	819,0	1 053,3	250,3	6,7	7,4	5,4
работы, услуги по содержанию имущества	225	199,5	252,5	91,5	1,6	1,8	2,0
прочие работы, услуги	226	129,9	135,2	57	1,1	0,9	1,2
увеличение стоимости основных средств	310	20,0	78,3	5,5	0,2	0,5	0,1
увеличение стоимости материальных запасов	340	8 335,4	9 337,5	3 405,5	68,3	65,4	73,4

В 2015 году к уровню 2014 года расходы Комбината питания за счет предпринимательской деятельности увеличились на 17%, или на 2 075,4 тыс. руб., и составила 14 281,7 тыс. руб.

В структуре расходов наибольший удельный вес занимают расходы по статье 340 «Увеличение стоимости материальных запасов» (68,3%, 65,4%, 73,4%), в составе которых преобладают (более 96%) расходы на продукты питания. В рамках статьи приобретались также изделия хозяйственно-бытового

назначения; изделия бытовой химии; строительные материалы; мягкий инвентарь (обмундирование, специальная одежда, фурнитура); посуда; чековая лента.

В ходе анализа структуры управления МАОУ «КУГ № 1 – Универс» установлено.

Структура МАОУ «КУГ № 1 – Универс» определена пунктом 1.15 Устава в состав, которой входят 17 структурных подразделений, не являющимися юридическими лицами и действующими на основании Устава и положений о соответствующих структурных подразделениях, утвержденных директором МАОУ «КУГ № 1 – Универс».

Руководители структурных подразделений назначаются директором МАОУ «КУГ № 1 – Универс» и действуют на основании доверенности.

Информация о структурных подразделениях МАОУ «КУГ № 1 – Универс» и местах их нахождения приведена ниже.

Предусмотрено Уставом		Фактическое нахождение	
Адрес местонахождения	Структурные подразделения	Адрес местонахождения	Структурные подразделения
ул. Киренского, 120	Детский сад «Журавушка»	ул. Киренского, 120	Детский сад «Журавушка»
ул. Корнеева, 50 (1 корпус)	Начальная школа	ул. Корнеева, 50	Начальная школа
	Центр психологии и педагогики развития		Центр психологии и педагогики развития
	Спортивно-общественный клуб		Спортивно-общественный клуб
	-		Комбинат питания (пищеблок, обеденный зал на 160 посадочных мест)
ул. Корнеева, 50 (2 корпус)	Основная школа	ул. Корнеева, 50 строение 1	Основная школа
	Старшая школа		Старшая школа
	Служба психического и физического здоровья детей		Служба психического и физического здоровья детей
	Комбинат питания		Комбинат питания (пищеблок, склад, обеденный зал на 160 посадочных мест)
	Служба технических средств обучения и администрирования		Служба технических средств обучения и администрирования
	Хозяйственная служба		Хозяйственная служба
	Бухгалтерия		Бухгалтерия
	Служба персонала		Служба персонала
	Библиотечно-информационный центр		Библиотечно-информационный центр
ул. Новосибирская, 37	Центр дополнительного образования	ул. Новосибирская, 37	Центр дополнительного образования
	Служба мониторинга условий и результатов образовательного процесса		Служба мониторинга условий и результатов образовательного процесса
	Молодежный исследовательский институт МАОУ «КУГ № 1 – Универс»		Молодежный исследовательский институт МАОУ «КУГ № 1 – Универс»
	Литературный лицей		Литературный лицей
	-		Комбинат питания (пищеблок, без обеденного зала)
	-		Начальная школа
	-		Детский сад «Журавушка»

Как видно из таблицы, предусмотренное Уставом местонахождение структурных подразделений, не соответствуют фактическому.

Приказом главного управления образования администрации г. Красноярск от 11.06.2013 № 691/с директором МАОУ «КУГ № 1 – Универс» назначен И.В. Скруберт (заключен срочный трудовой договор от 11.06.2013 № 22, сроком на 3 года). Срок действия трудового договора продлен по 10.06.2018 приказом главного управления образования администрации г. Красноярск от 23.05.2016 № 116 л/с.

На момент проведения контрольного мероприятия в непосредственном подчинении директора находилось 12,5 штатных единиц заместителей директора. В соответствии с пунктом 3.1 Положения, работу Комбината питания курирует заместитель директора по хозяйственной части находящийся в подчинении директора МАОУ «КУГ № 1 – Универс».

Существующее штатное расписание (без разбивки должностей по структурным подразделениям) не позволяет структуру управления МАОУ «КУГ № 1 – Универс» изобразить графически.

Анализ организационной структуры МАОУ «КУГ № 1 – Универс», действующей на 25.05.2016 (без штатных единиц детского сада «Журавушка»²) показал, что управленческие функции осуществляли 5,9% сотрудников (25,5 штатных единиц), основную деятельность (реализация общеобразовательных программ) обеспечивали 67,8% (294,39 штатных единиц). Обеспечением деятельности МАОУ «КУГ № 1 – Универс» занималось 26,3% сотрудников (114 штатных единиц).

С 01.01.2014 штатная численность МАОУ «КУГ № 1 – Универс» уменьшилась на 59,75 шт. ед. и по состоянию на 25.05.2016 составляла 433,89 шт. ед. Общая численность работников увеличилась на 11 человек и составила 346 человек.

За 3 года штатная численность Комбината питания не изменилась и составила 24 шт. ед. (5,5% от общей штатной численности). При этом численность работников увеличилась на 2 человека и составила 19 человек.

Информация об укомплектованности МАОУ «КУГ № 1 – Универс» приведена в таблице.

Персонал	Штатные единицы	Физические лица, чел	Укомплектованность, %	Штатные единицы	Физические лица, чел	Укомплектованность, %	Штатные единицы	Физические лица, чел	Укомплектованность, %	Штатные единицы	Физические лица, чел
	01.01.2014			01.01.2015			01.03.2016			Отклонение 2016 к 2014	
Всего по МАОУ «КУГ № 1 – Универс»	493,64	335	67,9	428,45	336	78,4	433,89	346	79,7	-59,75	11
в том числе:											
Комбинат питания	24,00	17	70,8	24,00	19	79,2	24,00	19	79,2	0	2
из них:											
руководитель комбината питания	1,00	1	100	1,00	1	100	1,00	1	100	0,00	0
заведующий складом	1,00	1	100	1,00	1	100	1,00	1	100	0,00	0
шеф-повар	2,00	2	100	2,00	2	100	2,00	2	100	0,00	0
грузчик	1,00	1	100	1,00	1	100	1,00	1	100	0,00	0
повар	7,00	6	85,7	7,00	6	85,7	7,00	6	85,7	0,00	0
буфетчица	1,00	-	0	1,00	1	100	1,00	1	100	0,00	1
мойщик посуды	4,00	2	50	4,00	2	50	4,00	2	50	0,00	0
подсобный рабочий	7,00	4	57,1	7,00	5	71,4	7,00	5	71,4	0,00	1

Укомплектованность штатных должностей физическими лицами МАОУ «КУГ № 1 – Универс» составляла 79,7%.

Комбинат питания укомплектован незначительно ниже среднего уровня – на 79,2%, в том числе повар, мойщик посуды и подсобный рабочий на 50% и 71,4% соответственно.

Информация о средней заработной плате списочного состава работников МАОУ «КУГ № 1 – Универс» представлена в приложении 1.

Оплата труда работников МАОУ «КУГ № 1 – Универс» осуществлялась за счет бюджетных и внебюджетных источников на основании Положения об оплате труда, утвержденного директором и согласованного руководителем

² Структурное подразделение детский сад «Журавушка» размещено в отдельном здании (ул. Киренского, 120), имеет свое штатное расписание и собственный пищеблок. Комбинат питания производит поставку продуктов питания по ул. Киренского, 120.

Главного управления образования администрации г. Красноярска, председателем первичной профсоюзной организации МАОУ «КУГ № 1 – Универс», председателем Управляющего совета МАОУ «КУГ № 1 – Универс» от 2015 года (дата не указана).

С двумя кассирами Комбината питания в 2014-2016 годах заключались срочные трудовые договора, оплата труда по которым осуществлялась за счет средств, полученных от приносящей доход деятельности. Выплаты стимулирующего характера работникам Комбината питания утверждались приказами директора МАОУ «КУГ № 1 – Универс» на основании служебных записок руководителя Комбината питания.

В 2015 году **среднемесячная** номинальная начисленная **зарботная плата** (за счет всех источников) работников МАОУ «КУГ № 1 – Универс» (без совместителей) составляла 26 724,37 руб., **работников Комбината питания** – 20 928,74 руб.

В 2015 году к уровню 2014 года средняя заработная плата работников МАОУ «КУГ № 1 – Универс» уменьшилась на 3,2% (884,1 руб.), а работников Комбината питания увеличилась на 2,9% (580,8 руб.). Наибольший рост средней заработной платы отмечается у шеф-поваров, подсобных рабочих и грузчика на 17,7% (5 108,7 руб.), на 13,3% (2 544,8 руб.), на 9% (1 719,7 руб.) соответственно. У руководителя Комбината питания отмечается снижение средней заработной платы на 3,9% (1 513,7 руб.).

Календарным учебным графиком МАОУ «КУГ №1 – Универс» на 2015-2016 учебный год, утвержденным директором от 30.06.2015, **со 2 по 11 классы** определена **шестидневная рабочая неделя в одну смену**.

Приказом директора от 31.08.2015 № 174п утверждено **Положение об организации питания** в МАОУ «КУГ № 1 – Универс» на 2015-2016 учебный год, устанавливающее порядок питания обучающихся, в том числе: режим работы столовых МАОУ «КУГ № 1 – Универс»; порядок оформления и подачи заявок классных наставников на питание организованно-питающихся учащихся; время перемен организованного питания учащихся.

В ходе проверки соблюдения условий Календарного учебного графика и Положения об организации питания установлены следующие **недостатки**:

1. При установленном ежедневном режиме работы столовых, кроме воскресенья, а также шестидневной рабочей недели в одну смену для 2-11 классов, в книгах отзывов и предложений, в 2014 году неоднократно фиксировалось «о закрытых столовых» по субботам.

2. В Положении об организации питания ежедневное обеспечение обучающихся питанием не предусмотрено, фактически составляет 5 дней в неделю.

По информации МАОУ «КУГ №1 – Универс» в 2015 году и в настоящее время установлена очередность работы буфета и линии раздачи по субботам в столовой (ул. Корнеева, 50, строение 1, основная и средняя школы).

Организация бесплатного питания **в группах продленного дня** для детей из семей со среднедушевым доходом ниже величины прожиточного минимума,

установленной в районах Красноярского края на душу населения **регулируется** ежегодно утверждаемыми приказами директора МАОУ «КУГ № 1 – Универс».

Информация о численности детей, посещающих группы продленного дня МАОУ «КУГ № 1 – Универс», и обеспеченных питанием, а также объеме финансовых средств, направленных на обеспечение питания приведена ниже.

Наименование показателя, ед. изм.	2014	2015	2016 (план)
Численность детей, посещающих группу продленного дня МАОУ «КУГ № 1 – Универс» и обеспеченных питанием, чел.	247	240	235
в том числе:			
дети из малообеспеченных семей, обеспеченные питанием за счет финансовых средств местного бюджета, чел.	36	27	66
объем финансовых средств местного бюджета, тыс. руб.	134,4	87,0	401,6
дети, обеспеченные питанием за счет средств родителей (законных представителей), чел.	211	213	169
объем родительской платы, тыс. руб.	960,1	1 097,1	1 149,2
Среднегодовая стоимость разового бесплатного питания, руб.	20,98	20,98	33,98
Среднегодовая стоимость разового питания за счет средств родителей, руб.	41,0	36,68	38,84

В 2015 году в группе продленного дня среднегодовая стоимость разового питания за счет средств местного бюджета составляла 20,98 руб., что на 74,8% (на 15,7 руб.) ниже, чем за родительскую плату (в 2014 году ниже на 95,4%, или на 20,02 руб.).

В проверяемом периоде в МАОУ «КУГ № 1 – Универс» договора с родителями (законными представителями) на организацию питания учащихся **не заключались**.

Информация об исполнении МАОУ «КУГ № 1 – Универс» требований Положения об организации питания обучающихся в муниципальных общеобразовательных учреждениях города Красноярска (далее – Положение об организации питания в школах), утвержденного постановлением администрации г. Красноярска от 27.06.2005 № 367 «Об организации питания в муниципальных общеобразовательных учреждениях города Красноярска» приведена в приложении 2.

При анализе выполнения требований Положения об организации питания в школах установлено, что в проверяемом периоде имели место следующие **нарушения и недостатки**:

в нарушение пункта 4.1 график отпуска питания в Положении об организации питания в МАОУ «КУГ № 1 – Универс» на 2015-2016 учебный год не утвержден;

в нарушение пункта 4.2 приказами директора МАОУ «КУГ № 1 – Универс» не определено ответственное лицо по организации питания – работник, в функции которого входит осуществление контроля за посещением столовой обучающимися, в том числе получающими питание за счет бюджетных средств, учетом количества фактически отпущенных бесплатных завтраков и обедов;

в нарушение пункта 4.6 директором МАОУ «КУГ № 1 – Универс» не осуществлялся ежемесячный анализ деятельности школьных столовых.

В ходе контрольного мероприятия по вопросу **исследования жалоб** (обращений), результатов **проверок, проведенных надзорными органами** в 2014 – 2015 годах, установлено.

1. По информации МАОУ «КУГ № 1 – Универс» письменные жалобы родителей (законных представителей), обучающихся на организацию питания

и качество приготовления блюд **отсутствуют**. При этом в мае 2015 года МКУ «Централизованная бухгалтерия учреждений образования Октябрьского района» проведена внеплановая проверка по обращению родителей учащихся МАОУ «КУГ № 1 – Универс» **по факту несоответствия качества приготовления блюд нормам питания** и несоблюдения правил личной гигиены персоналом пищеблока.

2. МАОУ «КУГ № 1 – Универс» предоставлены 2 книги отзывов и предложений.

№	Наименование	Книга отзывов и предложений в зданиях		
		ул. Корнеева, 50 (1-4 классы)	ул. Корнеева, 50, стр.1 (5-11 классы)	ул. Новосибирская 37 (детский сад; 1-4 классы)
1	Оформление	12.10.2006	05.02.2014	-
2	Период сделанных записей	2006-2015 годы		2014 год

В **нарушение** пункта 8 Правил оказания услуг общественного питания, утвержденных постановлением Правительства РФ от 15.08.1997 № 1036, МАОУ «КУГ № 1 – Универс» не имеет книгу отзывов и предложений, которая должна предоставляться потребителю по его требованию, в пищеблоке детского сада и начальной школы (ул. Новосибирская, 37).

Информация о доказанных жалобах, зафиксированных в книгах отзывов и предложений, а также принятых МАОУ «КУГ № 1 – Универс» мерах приведена ниже.

№	Дата	Жалоба	Принятые меры
ул. Корнеева, 50 (1-4 классы) В 2015 году из 9 записей – 8 благодарностей и 1 доказанная жалоба.			
1	29.04.2015	При дежурстве в школьной столовой выданы грязные фартуки и косынки	Фартуки и косынки простираны дополнительно
по ул. Корнеева, 50, строение 1 (5-11 классы) В 2014 году из 65 записей – 30 благодарностей и 35 жалоб, 8 из которых доказанные.			
1	30.09.2014	Пироги с сырым картофелем	Поставщик заменил всю партию картофеля; пекарям сделано устное замечание
2	19.02.2014	На раздаче повара придерживали котлеты руками	Дополнительно приобретены щипцы и лопатки
3	24.02.2014	При покупке пирожка с капустой отпустили с картофелем	Повару на раздаче сделано устное замечание за невнимательность
4	24.02.2014	Рыба горчила	Поставщик заменил всю партию рыбы
5	01.04.2014		
6	01.04.2014		
7	07.04.2014	Картофельное пюре с неприятным привкусом	Поставщик заменил всю партию сливочного масла
8	22.04.2014	Напиток из шиповника разбавлен водой	Технология приготовления напитка изменена

Как видно из таблицы 5 жалоб связано с **некачественными продуктами** питания (рыба, сливочное масло, картофель).

Руководителем Комбината питания записи в книгах отзывов и предложений отслеживались, анализировались и принимались меры по устранению обоснованных замечаний.

3. По данным официального сайта¹ для размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях и предоставленных актов контрольных мероприятий в 2014-2015 годах МАОУ «КУГ № 1 – Универс» проведено 6 контрольных мероприятий по вопросу **организации питания учащихся**: департаментом финансов администрации г. Красноярска и муниципальным казенным учреждением «Централизованная бухгалтерия учреждений образования Октябрьского района». Надзорными органами проверки не проводились.

¹ <http://bus.gov.ru/pub/agency/42719/measures/514607>.

Сведения о результатах проверок и принятых мерах приведены в таблице.

№	Дата	Наименование	Тема контрольного мероприятия	Выявленные нарушения	Принятые меры
2014 год					
1	19.03.2014	МКУ «ЦБУО Октябрьского района»	Проверка правильности выдачи бесплатного молока учащимся	Порядок обеспечения учащихся молоком, утвержденный приказом директора MAOY «КУГ № 1 – Универс» от 02.09.2013 № 165 соблюдается с нарушением	Приказом директора вынесено дисциплинарное взыскание руководителю комбината питания
2	20.04.2014	МКУ «ЦБУО Октябрьского района»	Проверка правильности выдачи бесплатного молока учащимся	Количество учащихся в ведомостях выдачи молока не соответствует данным посещаемости, отраженных в классных журналах	Приказом заместителя директора вынесены замечания классным руководителям за халатное отношение к ведению документации - классные журналы и журнал выдачи молока
2015 год					
1	02.04.2015	Департамент финансов администрации г. Красноярск	Ревизия финансово-хозяйственной деятельности и проверка полноты и достоверности отчетности об исполнении муниципального задания за 2014 год	1. Списаны продукты питания на отсутствующих детей, обеспечивающихся питанием без взимания платы в соответствии с Законом Красноярского края от 02.11.2000 № 12-961 «О защите прав ребенка» 2. Списаны продукты питания на отсутствующих в ГПД детей, обеспечивающихся питанием без взимания платы в соответствии с постановлением администрации г.Красноярск от 21.04.2011 № 140 «Об утверждении положения об организации деятельности ГПД» 3. Списаны со склада продукты питания, превышающие расход по меню-требованию	1. Проведена разъяснительная работа с виновными лицами о недопущении выявленных нарушений. 2. Составлен план устранения выявленных нарушений. 3. Приказами директора виновным лицам вынесены замечания.
2	18.03.2015	МКУ «ЦБУО Октябрьского района»	Проверка правильности выдачи бесплатного молока учащимся	1. Порядок обеспечения учащихся молоком соблюдается с нарушением. 2. Не обеспечен контроль над учетом посещаемости учащихся и формированием заявки на получение молока	1. Проведена разъяснительная работа с ответственными лицами за выдачу молока учащимся. 2. Приказом директора объявлены замечания.
3	07.05.2015	МКУ «ЦБУО Октябрьского района»	Проверка на основании обращения родителей учащихся по факту несоответствия качества приготовления блюд нормам питания и не соблюдения правил личной гигиены персоналом пищеблока	Несоблюдение требований по приему продуктов питания заведующим складом	Проведена разъяснительная работа с заведующей складом
4	13.10.2015	МКУ «ЦБУО Октябрьского района»	Соблюдение требований организации здорового, сбалансированного питания и составлению меню.	При составлении меню на питание учащихся не соблюдается СанПиН 2.4.5.2409-08	Проведена разъяснительная работа с ответственными лицами

Результаты проверок свидетельствуют о систематических нарушениях при выдаче бесплатного молока учащимся, что указывает на ненадлежащий контроль со стороны директора MAOY «КУГ № 1 – Универс» и низкую исполнительскую дисциплину ответственных лиц (руководителя Комбината питания и классных руководителей).

Обращает внимание, что по обращению родителей учащихся MAOY «КУГ № 1 – Универс» по факту несоответствия качества приготовления блюд нормам питания и несоблюдения правил личной гигиены персоналом пищеблока

МКУ «Централизованная бухгалтерия учреждений образования Октябрьского района» проведена внеплановая проверка (акт от 07.05.2015). По итогам которой сделан вывод, что заведующим складом не обеспечен контроль по приему продуктов питания (поступивший творог не соответствует установленным нормам СанПиН, тара (картонная коробка) и упаковка мокрые с признаками нарушения целостности). В акте не указаны факты несоответствия качества приготовления блюд нормам питания и несоблюдения правил личной гигиены персоналом пищеблока.

Выводы: В МАОУ «КУГ № 1 – Универс» организовано питание обучающихся штатным персоналом структурного подразделения МАОУ «КУГ № 1 – Универс» – Комбинат питания.

С 01.01.2014 штатная численность Комбината питания увеличилась на 9 шт. ед. и составила 33 шт. ед. (6,3% от общей штатной численности), при этом численность работников увеличилась на 2 человека и составила 19 человек.

В 2015 году среднемесячная заработная плата работников Комбината питания составляла 20 928,74 руб.

Директором МАОУ «КУГ № 1 – Универс» требования Положения об организации питания в школах соблюдены не в полной мере.

Источники финансирования и использование средств, направляемых на организацию и обеспечение питанием обучающихся в образовательных организациях

В 2015 году **правом** на бесплатное питание **воспользовались** следующие категории обучающихся МАОУ «КУГ № 1 – Универс»:

1. В соответствии с пунктом 3 статьи 11 Закона Красноярского края от 02.11.2000 № 12-961 «О защите прав ребенка» (средства краевого бюджета):

- 13 детей из семей со среднедушевым доходом ниже величины прожиточного минимума, установленной в районах Красноярского края на душу населения;

- 26 детей из многодетных семей со среднедушевым доходом семьи, не превышающим 1,25 величины прожиточного минимума, установленной в районах Красноярского края на душу населения;

- 50 детей, воспитываемые одинокими родителями со среднедушевым доходом семьи, не превышающим 1,25 величины прожиточного минимума, установленной в районах Красноярского края на душу населения;

- 1 ребенок с ограниченными возможностями здоровья.

2. В соответствии с пунктом 3.5 Положения об организации деятельности групп продленного дня в муниципальных общеобразовательных учреждениях города Красноярска, утвержденного постановлением администрации г. Красноярска от 21.04.2011 № 140, 27 детей из семей со среднедушевым доходом ниже прожиточного минимума, посещающие группы продленного дня, обеспечивалось горячим питанием (средства городского бюджета).

Общие сведения об объеме денежных средств, направленных на организацию питания обучающихся и численности обучающихся обеспеченных питанием, по данным МАОУ «КУГ № 1 – Универс», представлены в таблице.

Наименование, ед. изм.	2014	2015	I квартал 2016
Объем финансовых средств, всего (тыс. руб.)	10 215,9	10 855,2	3 468,0
в том числе:			
бюджетные средства	644,6	582,9	223,4
внебюджетные средства (родительская плата)	9 571,3	10 272,3	3 244,6
Общая численность обучающихся (чел.)	1 832	1 784	1 811
Численность обучающихся, обеспеченных питанием, всего (чел.)	1 832	1 784	1 811
в том числе за счет:			
бюджетных средств	131	116	119
внебюджетных средств (родительская плата)	1 701	1 668	2 692
Охват питанием, (%)	100,0	100,0	100,0
в том числе за счет:			
бюджетных средств	7,3	6,5	6,6
внебюджетных средств (родительская плата)	92,7	93,5	93,4
Среднегодовая стоимость питания на 1 ребенка в день, руб.			
в том числе за счет:			
бюджетных средств	26,06	27,01	38,8
внебюджетных средств (родительская плата)	49,33	57,7	58,02

В 2015 году по сравнению 2014 годом объем бюджетных средств, направленных на обеспечение питанием обучающихся, уменьшился на 61,7 тыс. руб., или на 9,6%, и составил 582,9 тыс. руб., что связано с увеличением денежных нормативов на питание и снижением численности льготной категории детей на 15 чел., или 11,5% (в 2014 году 131 чел., в 2015 году – 116 чел.).

Уменьшение общей численности обучающихся на 2,6%, или на 48 чел., определило снижение численность питающихся детей, за счет родительской платы, на 2%, или на 33 чел. (в 2014 году – 1 701 чел., в 2015 году – 1 668 чел.). При этом объем денежных средств, направленных на обеспечение питанием обучающихся, за счет родительской платы, увеличился на 701 тыс. руб., или на 7,3%, и составил 10 272,3 тыс. руб., что обусловлено увеличением стоимости питания на 17%.

В 2015 году охват питанием льготной категории обучающихся уменьшился до 6,5% с 7,3% в 2014 году, что, обусловлено снижением численности льготной категории детей и заявительным характером получения мер социальной поддержки в виде обеспечения горячим питанием без взимания платы обучающихся в школах (утрата оснований, дающих право на получение мер социальной поддержки, в том числе: увеличение среднедушевого дохода семей; несвоевременное предоставление родителями (законными представителями) документов на установление (подтверждение) мер социальной поддержки школу).

Численность обучающихся, обеспеченных питанием за счет средств родителей, определена МАОУ «КУГ № 1 – Универс», как разница между общей численностью обучающихся и численностью обучающихся, обеспеченных питанием за счет средств бюджета.

Определить количество обучающихся, обеспеченных питанием за счет средств родителей прямым счетом не представляется возможным, так как дети питаются комплексными завтраками, обедами и блюдами из дополнительного

меню в течение дня несколько раз. Учет всех посещений столовой указанными детьми приведет к завышению количества обучающихся.

Информация о **среднегодовой стоимости питания** в разрезе приемов пищи и источников финансирования, по данным МАОУ «КУГ № 1 – Универс», представлена в таблице.

Прием пищи	стоимость готового блюда (за счет родительской платы), руб.				стоимость готового блюда (за счет бюджетных средств), руб.			
	6-11 лет		12-18 лет		6-11 лет		12-18 лет	
	всего	в том числе: наценка	всего	в том числе: наценка	всего	в том числе: наценка	всего	в том числе: наценка
2014 год								
Завтрак	30,73	8,38	26,50	7,23	26,79		30,41	
Обед	68,58	18,70	79,86	21,78				
Полдник	41,00	11,18			20,98			
Итого за день	140,31	38,26	106,36	29,01	47,77	0,00	30,41	0,00
2015 год								
Завтрак	34,03	9,28	33,28	9,08	28,13		31,93	
Обед	82,56	22,24	102,08	27,84				
Полдник	36,68	10,00			20,98			
Итого за день	153,27	41,52	135,36	36,92	49,11	0,00	31,93	0,00
I квартал 2016 года								
Завтрак	36,81	10,04	34,19	9,32	29,99		34,04	
Обед	77,60	21,16	102,66	27,99	44,96		51,05	
Полдник	38,84	10,59			33,98			
Итого за день	153,25	41,79	136,85	37,31	108,93	0,00	85,09	0,00

Как видно из таблицы, независимо от источников финансирования стоимость питания в день, детей возрастной группы 6-11 лет больше, чем у возрастной группы 12-18 лет, за счет количества приемов пищи в день. У детей 6-11 лет трехразовое питание (завтрак, обед, полдник), у детей 12-18 лет – двухразовое (завтрак, обед).

Кроме того, родителями детей осуществлялась персональная корректировка циклического меню путем исключения отдельных блюд. В результате имели место случаи, когда стоимость приема пищи за счет средств бюджета превышала стоимость показателя за счет родительской платы. Например, в 2014 году стоимость завтрака детей в возрасте 12-18 лет за счет средств бюджета (30,41 руб.) на 3,91 руб. (или на 12,9%) превышала стоимость завтрака за счет средств родителей (26,50 руб.). При этом стоимость приема пищи за счет средств родителей включала наценку в среднем 27,3% к стоимости продуктов питания.

Учитывая изложенное, в 2015 году стоимость питания одного ребенка в возрасте 6-11 лет в день за счет средств родителей (законных представителей) составляла 153,27 руб., что на 12,96 руб., или на 9,2%, выше стоимости питания в 2014 году (140,31 руб.). В возрасте 12-18 лет – 135,36 руб., что на 29 руб., или на 27,3%, выше стоимости питания в 2014 году (106,36 руб.).

В 2015 году стоимость питания в день одного ребенка в возрасте 6-11 лет за счет средств бюджета составляла 49,11 руб., что на 1,34 руб., или на 2,8%, выше стоимости питания в 2014 году (47,77 руб.). В возрасте 12-18 лет – 31,93 руб., что на 1,52 руб., или на 5%, выше стоимости питания в 2014 году (30,41 руб.).

Стоимость приемов пищи за счет средств бюджета согласно меню представлена в таблице.

Наименование	Завтрак (краевой бюджет)		Обед (краевой бюджет)	Полдник (муниципальный бюджет)	
	6-11 лет	12-18 лет	6-11 лет	6-11 лет	
Утвержденная денежная норма	29,99	34,04	44,96	33,98	
меню от 04.04.2016	27,70	34,26	39,91	30,38	
меню от 05.04.2016	38,90	43,29	58,46	26,30	
меню от 06.04.2016	26,51	26,82	48,71	38,62	
меню от 07.04.2016	27,89	43,23	51,06	38,18	
меню от 08.04.2016	44,22	33,02	52,92	32,27	

Анализ стоимости приемов пищи за счет средств бюджета по данным меню за 04.04-08.04.2016 показал, что стоимость приемов пищи в разные дни для детей в разрезе возрастных групп отличается от установленной денежной нормы. Цена блюда зависит от стоимости продуктов питания.

Расчет меню производится в программном продукте 1С: Школьное питание и 1С: Школьный буфет. Базовая версия.

Десятидневное меню ведется в программном продукте. Для ежедневного расчета стоимости приема пищи (завтрак, обед, полдник) бухгалтер вносит цену продукта питания, действующую в определенный день. Регулирование стоимости пищи, в исключительных случаях, производится включением других блюд. По информации МАОУ «КУГ № 1 – Универс» утвержденная денежная норма обеспечивается в среднем за 20 дней приемов пищи.

По данным МАОУ «КУГ № 1 – Универс» средняя наценка на продукты питания для приготовления блюд, реализуемых в школе, за счет родительской платы составляла 27,3%, за счет бюджетных средств – 0%.

Стоимость блюд, по данным меню МАОУ «КУГ № 1 – Универс», представлена в таблице.

День/Блюдо	6-11 лет (за счет средств бюджет)		6-11 лет (за счет средств родителей)	
	выход блюда, гр.	цена, руб.	выход блюда, гр.	цена, руб.
08.04.2016				
Гуляш	80	22,16	80	34,43
Бутерброд с маслом и сыром	30/5/20	8,41	30/5/20	11,21
07.04.2016				
Макаронные изделия отварные с маслом	150/5	2,52	150/5	3,92
Котлета из говядины с соусом	75/50	20,97	75/50	32,57

Порядок учета родительской платы в в МАОУ «КУГ № 1 – Универс» не принят.

По информации классного руководителя 5 М класса – председателя первичной профсоюзной организации МАОУ «КУГ № 1 – Универс», по согласованию с родителями устанавливался следующий порядок организации и учет родительской платы в классе.

В начале учебного года (до 10 сентября) родители, оценив примерное цикличное (двухнедельное) меню на классном собрании, принимали решение о полном согласии с цикличным меню, исключения из меню не употребляемых блюд (учитывая вкусовые пристрастия, противопоказания и т.п.) или включении блюда из дополнительного меню. Меню, сформированное на учебный год, передавалось руководителю Комбината питания.

Родители через детей сдавали классному руководителю деньги на питание минимум на неделю, максимум на 1-2 месяца, в зависимости от желания родителей из расчета 100 руб. в день.

Классный руководитель учитывал в отдельном журнале сданные каждым ребенком денежные средства. Также велся еженедельный учет по каждому ребенку: остаток денежных средств на начало недели; сумма расходов на питание; количество посещений; остаток денежных средств на конец недели и т.д.

Классный руководитель, ежедневно рассчитывался за питание детей, получал в столовой чек с указанием блюда, их количества, итоговой суммы обеда детей класса. Чеки подклеивались в отдельный журнал, который по итогам недели вместе с остатками денежных средств передавались председателю родительского комитета класса. Председатель родительского комитета класса по предварительному решению родительского собрания использовал оставшиеся денежные средства только на питание детей во время проведения внеклассных мероприятий в школе и внешколы (посещений театров, музеев, походов).

На классном собрании председатель родительского комитета отчитывался перед родителями об использовании средств.

В Положении о классном руководителе, утвержденном 02.06.2010 директором МАОУ «КУГ № 1 – Универс», предусмотрена функциональная обязанность «организация питания учащихся», при этом прямое указание о сборе и учете денежных средств на питание детей в классе отсутствует.

Денежные средства родителей (законных представителей) из кассы Комбината питания по итогам каждого дня передаются ответственным работником в кассу МАОУ «КУГ № 1 – Универс». Уполномоченное лицо МАОУ «КУГ № 1 – Универс» сдает наличные деньги в банк, входящих в систему Банка России, осуществляющих инкассацию наличных денег, для зачисления их сумм на банковский счет МАОУ «КУГ № 1 – Универс», открытый в Сбербанке России. Денежные средства учитываются в бухгалтерском учете в составе счета 205.31. В «Отчете об исполнении учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности» (форма 0503737) средства включены в доходы от оказания платных услуг (работ) по коду 130 «Доходы от оказания платных услуг (работ)».

Комбинат питания располагает двумя обеденными залами по 160 посадочных мест в каждом (205,8 кв. м, 204,7 кв. м) на одно посадочное место в среднем приходится 1,28 кв. м, что соответствует нормативу, установленному пунктом 2.8 СанПиН 2.4.5. 2409-08, не менее 0,7 кв. м на одно посадочное место.

По состоянию на 26.05.2016 на балансе МАОУ «КУГ № 1 – Универс» числится 187 ед. технологического оборудования балансовой стоимостью 3 949 тыс. руб., в состав которого включено оборудование стоимостью от 3,3 тыс. руб. (весы электрические порционные) до 169,6 тыс. руб. (печь конвекционная). Комбинатом питания используется инвентарь (балансовой стоимостью 727,7 тыс. руб.).

Срок службы технологического оборудования составляет от 31 года (машина посудомоечная, стеллаж производственный, электрический котел, холодильник) до нескольких месяцев (ларь морозильный 5-ти сеточный).

В МАОУ «КУГ № 1 – Универс» эксплуатируется около 30% оборудования, превысившего срок полезного использования³, установленный постановлением Правительства РФ от 01.01.2002 № 1 «О Классификации основных средств, включаемых в амортизационные группы». Отдельное оборудование эксплуатируется два и более сроков (14-30 лет), тогда как максимальный срок полезного использования оборудования составляет 10 лет.

Потребность в технологическом оборудовании (инвентаре, посуде и др.) и расходы, связанные с его приобретением (за счет приносящей доход деятельности), по данным МАОУ «КУГ № 1 – Универс», представлены в таблице.

Код аналитики/группа оборудования	2014		2015		2016* (план)	
	тыс. руб.	оборудование (инвентарь)	тыс. руб.	оборудование (инвентарь)	тыс. руб.	оборудование (инвентарь)
310 «Расходы по приобретению основных средств», всего	20,0	х	78,3	х	100,0	х
бытовая техника	20,0	микроволновая печь (2 шт.), чайник (2 шт.)	х	х	х	х
мебель	х	х	3,3	производственный стол	х	х
компьютерная техника	х	х	71,0	моноблок для линии раздачи, принтер	х	х
технологическое оборудование	х	х	4,0	весы	100,0	печь конвекционная
340 «Расходы по приобретению материальных запасов», всего	91,3	х	86,4	х	90,0	х
посуда	91,3	стаканы, тарелки, ложки, вилки, кастрюли	86,4	стаканы, тарелки, ложки, вилки, кастрюли	90,0	стаканы, тарелки, ложки, вилки, кастрюли

* по состоянию на 25.05.2016 оборудование не приобреталось.

По информации, руководителя Комбината питания потребность в технологическом оборудовании (инвентаре) определялась только на замену физически изношенного оборудования за счет приносящей доход деятельности.

В проверяемом периоде бюджетные средства на приобретение оборудования не выделялись.

Согласно заключениям управления Федеральной службы по защите прав потребителей и благополучия человека по Красноярскому краю от 15.05.2015 № 155, от 14.08.2015 набор производственных помещений Комбината питания соответствует принятому технологическому процессу. В производственных, складских помещениях установлено оборудование, отвечающее минимальному перечню, рекомендованному приложением № 1 СанПиН 2.4.5.2409-08.

В ходе контрольного мероприятия Счетной палатой Красноярского края 25.05.2016 осуществлен **визуальный осмотр** Комбината питания, размещенного в 3 зданиях МАОУ «КУГ № 1 – Универс»:

в столовой с обеденным залом на 160 посадочных мест и пищеблок (ул. Корнеева, 50 (1-я ступень);

³ Весы (1996 и 2002 годы выпуска), мармиты (2003 и 2005 годы), машины посудомоечные (1985, 1992 и 1995 годы), шкаф холодильный (2002 год), холодильники (1985, 1995 и 2002 годы), электрический котел (1985 год).

– в столовой с обеденным залом на 160 посадочных мест, буфет, пищеблок и склад (ул. Корнеева, 50, стр. 1 (2-я ступень);
пищеблок (ул. Новосибирская, 37).

Стены в помещениях для приготовления пищи (цеха: мясной, овощной, горячий, холодный); моечных отделениях; раздаточных зонах; обеденных залах, отделаны облицовочной плиткой. Стены в складских помещениях покрашены, потолок – побелен. Потолки всех помещений покрашены, за исключением моечного отделения, где оборудован натяжной потолок. Производственные и другие помещения содержатся в порядке и чистоте. На входе в обеденные залы установлены раковины. Во всех производственных цехах установлены раковины, моечные ванны с подводкой холодной и горячей воды. Обеденные залы оборудованы столовой мебелью (столами, стульями) с покрытием, позволяющим проводить их обработку с применением моющих и дезинфицирующих средств. Складские помещения и производственные цеха оборудованы стеллажами, подтоварниками, бытовыми холодильниками для хранения пищевых продуктов. Моечные отделения оборудованы посудомоечными машинами.

Выводы: Охват питанием льготной категории обучающихся снизился с 7,3% в 2014 году до 6,5% в 2015 году, что связано с уменьшением численности льготной категории детей и заявительным характером получения мер социальной поддержки.

При снижении численности детей, питающихся за счет родительской, на 2%, или на 33 чел., наблюдается увеличение объема денежных средств, направленных на обеспечение питанием обучающихся, за счет родительской платы, на 7,3%, или на 701 тыс. руб., что обусловлено ростом стоимости питания на 17%.

Средняя наценка на продукты питания для приготовления блюд, реализуемых в школе, за счет родительской платы составляла 27,3%, за счет бюджетных средств – 0%.

В МАОУ «КУГ № 1 – Универс» порядок учета родительской платы не принят.

Согласно заключениям управления Федеральной службы по защите прав потребителей и благополучия человека по Красноярскому краю набор производственных помещений Комбината питания соответствует принятому технологическому процессу. В производственных, складских помещениях установлено оборудование, отвечающее минимальному перечню, рекомендованному приложением № 1 СанПиН 2.4.5. 2409-08.

В 2015 году осуществлялась замена только физически изношенного технологического оборудования (инвентаря) за счет средств от приносящей доход деятельности. Бюджетные средства не выделялись.

Эффективность использования бюджетных средств, направленных на закупку товаров, работ и услуг.

В проверяемом периоде МАОУ «КУГ № 1 – Универс» при осуществлении закупок руководствовалось Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ

«О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Федеральный закон о закупках).

Положение о закупках МАОУ «КУГ № 1 – Универс» (далее – Положение о закупках) утверждено Наблюдательным советом МАОУ «КУГ № 1 – Универс» (25.12.2014) и размещено на официальном сайте zakupki.gov.ru (26.12.2014) в соответствии с требованиями Федерального закона о закупках. Разделом 6 Положения о закупках предусмотрены следующие способы закупок, в том числе:

- открытый аукцион в электронной форме;
- запрос котировок в случае если начальная (максимальная) цена договора о закупках не превышает 1 млн. руб.;
- прямая закупка (закупка у единственного поставщика) до 400 тыс. руб.

Общие сведения об основных поставщиках товаров (продуктов), по данным МАОУ «КУГ № 1 – Универс» за 2015 год, приведены в таблице.

		(тыс. руб.)
Наименование	Наименование товара	Сумма
Проведено закупок		18 166,2
Исполнено		16 579,7
из них		
ООО «ПРЕМИУС-С»	Печень говяжья, цыплята, мясо говядина. Бананы, лимоны, брусника с/м, вишня с/м, смородина с/м, клюква с/м. Сахар, макаронные изделия, дрожжи, зефир, мармелад, какао-порошок, компот из сухофруктов, курага, джем, огурцы соленые, томатная паста, помидоры соленые, напиток кофейный.	2 992,5
уд. вес, %		18,0
СППСК «Мяско»	Печень говяжья, цыплята, мясо говядина	2 060,0
уд. вес, %		12,5
ООО «Нива»	Йогурт, масло сливочное, молоко, творог, сметана, молоко сгущенное, кисломолочный продукт, кефир, сыр	1 864,8
уд. вес, %		11,2
ООО Торговый дом «Практика»	Йогурт, масло сливочное, молоко, творог, сметана, молоко сгущенное, кисломолочный продукт, кефир, сыр	1 691,1
уд. вес, %		10,2
ООО «КОНС»	Бананы, лимоны, брусника с/м, вишня с/м, смородина с/м, клюква с/м. Сахар, макаронные изделия, дрожжи, зефир, мармелад, какао-порошок, компот из сухофруктов, курага, джем, огурцы соленые, томатная паста, помидоры соленые, напиток кофейный. Сок.	1 182,5
уд. вес, %		7,1
ИП Попов М. Н.	Капуста, морковь, картофель, лук репчатый, свекла.	1 010,5
уд. вес, %		6,1

В ходе настоящего контрольного мероприятия проверено 6 закупок на общую сумму 8 658,4 тыс. руб., проведенных МАОУ «КУГ № 1 – Универс» в 2015 году:

1) Три закупки путем **открытого аукциона** в электронной форме на общую сумму 7 140,3 тыс. руб., в том числе поставка с доставкой:

мяса, включая мясо птицы на сумму 2 435,5 тыс. руб. (закупка № 31502938541 размещена на официальном сайте zakupki.gov.ru 10.11.2015). По результатам проведенного аукциона заключен договор от 15.12.2015. № 42086 на сумму 1 972,8 тыс. руб.;

молока и молочной продукции № 31502940600 на сумму 2 476,5 тыс. руб. (закупка размещена на официальном сайте zakupki.gov.ru 14.11.2015). По результатам проведенного аукциона заключен договор от 16.12.2015 № 41729 на сумму 1 696,4 тыс. руб.;

мяса, включая мясо птицы на сумму 2 228,3 тыс. руб. (закупка № 31502341786 размещена на официальном сайте zakupki.gov.ru 08.05.2015). По результатам проведенного аукциона заключен договор от 11.06.2015 № 27124 на сумму 2 005,5 тыс. руб.

По результатам проведенных аукционов заключено договоров на общую сумму 5 674,7 тыс. руб.

2) один запрос котировок на сумму 898,4 тыс. руб. на поставку с доставкой овощей (закупка № 31502960210 размещена на официальном сайте zakupki.gov.ru 16.11.2015). По результатам проведенного аукциона заключен договор от 07.12.2015. № 31502960210 - К на сумму 591,7 тыс. руб.

3) две прямые закупки до 400 тыс. руб. (закупки у единственного поставщика) на общую сумму 619,7 тыс. руб., в том числе поставку с доставкой по договору:

от 02.03.2015 № 34/П молока питьевого, ультрапастеризованного на сумму 399,9 тыс. руб. (закупка № 31502084615 размещена на официальном сайте zakupki.gov.ru 02.03.2015);

от 09.11.2015 № 93/П конфет и кондитерских изделий, сформированных в набор, для формирования новогодних подарков на сумму 219,8 тыс. руб. (закупка № 31502937495 размещена на официальном сайте zakupki.gov.ru 09.11.2015).

В нарушение пункта 34 Положения о размещении в единой информационной системе информации о закупке, утвержденного постановлением Правительства РФ от 10.09.2012 № 908, протоколы по 6 вышеуказанным закупкам на общую сумму 8 658,4 тыс. руб., составленные в ходе закупки, не содержат сведения об объеме, цене закупаемых товаров, сроке исполнения контрактов.

В нарушение пунктов 3, 6 части 10 статьи 4 Федерального закона о закупках, в извещениях, в документациях по 2 закупкам (№ 31502084615, № 31502937495) у единственного поставщика на общую сумму 619,7 тыс. руб. отсутствуют требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик, его количественных и качественных характеристик; форма, сроки и порядок оплаты товара.

Обращает внимание, что по результатам проведенного открытого аукциона в электронной форме:

по закупке № 31502938541 цена при заключении договора снижена на 23,5% (закупка на сумму 2 435,5 тыс. руб., договор на сумму 1 972,8 тыс. руб.);

по закупке № 31502940600 – на 46% (2 476,5 тыс. руб., 1 696,4 тыс. руб.).

Выводы: В 2015 году МАОУ «КУГ № 1 – Универс» не в полной мере обеспечено выполнение требований Федерального закона о закупках.

Оценка коррупционных рисков

Контрольным мероприятием при оценке коррупционных рисков условия, при которых существует вероятность возникновения коррупционных проявлений или действий (злоупотребление полномочиями), не выявлены.

Приложения:

1. Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата МАОУ «КУГ № 1 – Универс» (1 л.).
2. Информация об исполнении МАОУ «Красноярская университетская гимназия № 1 «Универс» требований постановления администрации г. Красноярск от 27.06.2005 № 367 «Об организации питания в муниципальных общеобразовательных учреждениях города Красноярск (3 л.).
3. Перечень изученных документов (3 л.).

Главный инспектор
Счетной палаты края



В.Ф. Пусип

Ведущий специалист
Счетной палаты края



И.Г. Шостя

Инспектор экспертно-аналитического отдела
КСП г. Красноярск



М.А. Косовичева

С актом ознакомлен:

Директор
МАОУ «КУГ № 1 – Универс»



И.В. Скруберт

Копию акта получил:

Директор
МАОУ «КУГ № 1 – Универс»



И.В. Скруберт

Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата МАОУ "КУГ № 1 - Универс"

Наименование	2014			2015			I кв. 2016							
	всего	в том числе за счет:		всего	в том числе за счет:		всего	в том числе за счет:						
		бюджетных средств	внебюджетных источников		бюджетных средств	внебюджетных источников		бюджетных средств	внебюджетных источников					
	фактическая численность, чел.	средняя заработная плата, руб.	фактическая численность, чел.	средняя заработная плата, руб.	фактическая численность, чел.	средняя заработная плата, руб.	фактическая численность, чел.	средняя заработная плата, руб.	фактическая численность, чел.	средняя заработная плата, руб.				
Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников МАОУ "КУГ № 1 - Универс", руб. (без совместителей)	27 608,50	335	27 000,50	21	37 307,60	336	25 604,60	24	42 401,10	27 226,45	346	25 707,00	25	48 255,60
Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников Комбината питания руб.	20 347,96	17	8 510,30	19	12 733,48	20 928,74	7 791,74	21	13 879,07	19 644,00	19	7 067,98	21	13 249,16
из них:														
Руководитель комбината питания	39 194,80	1	16 225,70		22 969,10	37 681,10	14 793,30		22 887,80	37 785,20	1	16 467,90		21 317,30
Заведующий складом	27 543,20	1	10 973,40		16 569,80	27 197,00	8 519,60		18 677,40	21 647,90	1	5 928,60		15 719,30
Шеф-повар	23 787,40	2	9 768,40		14 019,00	28 896,10	10 262,70		18 633,40	27 358,90	2	7 499,60		19 859,30
Кассир	15 129,80		0,00	2	15 129,80	15 124,40	0,00	2	15 124,40	16 722,30		0,00	2	16 722,30
Грузчик	17 475,60	1	5 907,00		11 568,60	19 195,30	5 055,60		14 139,70	15 191,70	1	4 711,90		10 479,80
Повар	20 984,30	6	8 625,80		12 358,50	20 259,50	7 258,70		13 000,80	19 557,60	6	6 542,90		13 014,70
Буфетчица						16 575,00	6 060,00		10 515,00	16 013,80	1	4 653,80		11 360,00
Мойщик посуды	16 247,80	2	7 796,40		8 451,40	16 915,30	6 514,70		10 400,60	14 179,70	2	6 732,40		7 447,30
Подсобный рабочий	16 540,46	4	6 171,16		10 369,30	19 085,30	7 301,50		11 783,80	17 603,60	5	6 961,60		10 642,00

Главный бухгалтер
МАОУ «КУГ № 1 - Универс»

А.В. Капнина

Информация об исполнении МАОУ «Красноярская университетская гимназия № 1 «Универс»
 требований постановления администрации г. Красноярска от 27.06.2005 № 367 «Об организации питания в муниципальных общеобразовательных учреждениях города Красноярска»

№	Требования	Исполнение требований
1	<p><i>Пункт 4.1.</i> В общеобразовательном учреждении в соответствии с действующими санитарно-эпидемиологическими требованиями должны быть созданы следующие условия для организации питания обучающихся:</p> <ul style="list-style-type: none"> - предусмотрены производственные помещения для хранения, приготовления пищи, полностью оснащенные необходимым оборудованием (торгово-технологическим, холодильным, весоизмерительным), инвентарем; - предусмотрены помещения для приема пищи, снабженные соответствующей мебелью; - разработан и утвержден порядок питания обучающихся (режим работы столовой, буфетов, время перемен для принятия пищи, график отпуска питания, порядок оформления заявок (составление списков детей, в том числе имеющих право на питание за счет бюджетных средств) и т.д.). 	<p>Складские помещения расположены в подвальном помещении столовой, расположенные по ул. Корнеева, 50, стр. 1, которые оснащены оборудованием: холодильным (11 шт.), весоизмерительным (3 шт), торгово-технологическим оборудованием (Моноблок Lepovo B 320 G21.5 AGTOUCH - 2 шт., кассовый аппарат ЭКЗ 2102К), а так же грузозонным, лифтом. Пищевлоки условно разделены на горячие, мясные, холодные, овощные цеха. Все цеха оборудованы необходимым технологическим оборудованием, посудой, инвентарем, тарой в соответствии с СанПиНом 2.4.5.2409-08.</p> <p>В 2 столовых предусмотрены обеденные залы на 160 посадочных мест каждый, которые снабжены мебелью в соответствии СанПиНа 2.4.5.2409-08</p> <p>Положение об организации питания в МАОУ «КУГ № 1 - Универс» на 2015-2016 учебный год утверждено приказом директора от 31.08.2015 № 174п. Указанным приказом График отпуска питания не утвержден. Следует отметить, что на момент проведения контрольного мероприятия (25.05.2016) «График бесплатного горячего питания для малообеспеченных на май 2016 года» имелся в рабочей зоне пищеблока в здании по ул. Корнеева, 50, стр.1 (фото). Продолжительность перемен определена календарным учебным графиком МАОУ «КУГ №1 - Универс» на 2015-2016 учебный год и утверждена директором от 30.06.2015.</p>
2	<p><i>Пункт 4.2.</i> Приказом руководителя общеобразовательного учреждения определяется ответственное лицо по организации питания – работник, в функции которого входит осуществление контроля:</p> <ul style="list-style-type: none"> - за посещением столовой обучающимися, в том числе получающими питание за счет бюджетных средств, учетом количества фактически отпущенных бесплатных завтраков и обедов; 	<p>Приказами директора МАОУ «КУГ № 1 - Универс» от 21.12.15 № 298 «Об организации бесплатного питания детей льготных категорий» и № 299 «Об организации бесплатного питания в группах ГПД» на социального педагога и организатора высшей и внешкольной воспитательной работы с детьми возложена обязанность своевременно предоставлять откорректированные списки детей из малообеспеченных семей, а также детей из многодетных семей, детей одиноких матерей (отцов), со среднедушевым доходом семьи не превышающим 1,25 величины прожиточного минимума в Главное управление образования администрации г. Красноярска по Октябрьскому району и в бухгалтерию МАОУ «КУГ № 1 - Универс».</p> <p>Приказом директора МАОУ «КУГ № 1 - Универс» от 21.12.15 № 300 «Об организации бесплатного питания детей с ограниченными возможностями здоровья» на педагога-организатора возложена обязанность по ведению отчетности за питание.</p> <p>Лична, ответственные за контроль посещения столовой обучающихся, в том числе льготных категорий, получающих питание за счет бюджетных средств, учета количества фактически отпущенных бесплатных завтраков и обедов не определены.</p>
3	<ul style="list-style-type: none"> - за санитарным состоянием пищеблока и обеденного зала. <p><i>Пункт 4.4.</i> Проверку качества пищи, соблюдение рецептур и технологических режимов осуществляет работник муниципального учреждения здравоохранения, закрепленный за общеобразовательным учреждением. Результаты проверки ежедневно заносится в бракеражный журнал. Руководитель общеобразовательного учреждения ежедневно утверждает меню.</p>	<p>Пунктом 3.1 Положения о комбинате питания на Руководителя комбината питания возложена обязанность по контролю за соблюдением Санитарных правил в столовых</p> <p>Приказом директора МАОУ «КУГ № 1 - Универс» от 26.10.2015 № 238/п «О создании бракеражной комиссии для проведения бракеража готовой кулинарной продукции в пищеблоках МАОУ «КУГ №1 - Универс» членами бракеражной комиссии назначены младшие рабочие (осуществляющие деятельность в соответствии с договором о совместной деятельности № 5/2014 от 12.05.2014) в 2 пищеблоках (ул. Корнеева, 50</p>

№	Требования	Исполнение требований
4	<p>Пункт 4.5. Функционирование школьной столовой как структурного подразделения муниципального общеобразовательного учреждения возможно при наличии:</p> <ul style="list-style-type: none"> - положения о школьной столовой как структурном подразделении общеобразовательного учреждения; - заключения надзорных органов о соответствии помещений (пищеблока) санитарно-эпидемиологическим требованиям к организации питания в общеобразовательных учреждениях; 	<p>и ул. Корнеева, 50, стр.1). На момент проведения контрольного мероприятия в бракеражных журналах 3 пищеблоков сделаны записи медлических работников о прохождении проверки качества пищи, соблюдение рецептур и технологических режимов. На момент проведения контрольного мероприятия в 2 пищеблоках, размещенных по ул. Корнеева, 50 и ул. Корнеева, 50, стр.1 меню утверждены шеф-поварами. В пищеблоке, расположенном в здании по ул. Новосибирская, 37 меню утверждено поваром и бухгалтером (фото).</p> <p>Положение о комбинате питания МАОУ «КУТ № 1 - Универс» утверждено директором 23.09.2014.</p> <p>Последнее санитарно-эпидемиологическое заключение выдано главным государственным санитарным врачом Государственной санитарно-эпидемиологической службы РФ от 23.01.2004 № 24.49.07.000.М.0005417.01.04 сроком на 5 лет.</p> <p>Согласно Письму Роспотребнадзора от 13.09.2007 № 0100/9370-07-32 «О Приказе Роспотребнадзора от 19.07.2007 № 224» Санитарно-эпидемиологические заключения на объекты капитального строительства не выдаются в связи с изменениями, внесенными в Градостроительный кодекс РФ, и соответствующими изменениями Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ, Приказа Роспотребнадзора, определяющего порядок проведения санитарно-эпидемиологических экспертиз и выдачи санитарно-эпидемиологических заключений (19.07.2007 № 224 «О санитарно-эпидемиологических экспертизах, обследованиях, исследованиях, испытаниях и токсикологических, гигиенических и иных видах оценок»).</p> <p>Питание учащихся МАОУ «КУТ № 1 - Универс» осуществляется в соответствии с циклическими двухнедельными меню.</p>
5	<p>Пункт 4.6. В компетенцию руководителя муниципального общеобразовательного учреждения по организации школьной столовой (как структурного подразделения) входят:</p> <ul style="list-style-type: none"> - комплектование школьной столовой квалифицированными кадрами; - контроль за производственной базой пищеблока школьной столовой и своевременной организацией ремонта технологического и холодильного оборудования; - контроль за соблюдением требований действующих санитарно-эпидемиологических требований; - обеспечение прохождения медлических профилактических осмотров работниками пищеблока и обучение персонала санитарному минимуму в соответствии с установленными сроками; - обеспечение школьной столовой достаточным количеством посуды, специальной одежды, санитарно-гигиенических средств, ветоши, кухонного, разделочного оборудования и уборочного инвентаря; 	<p>Пунктом 2.4 Положения о службе персонала МАОУ «КУТ № 1 - Универс», утвержденного директором от 20.03.2009 к задачам службы персонала относятся комплектование МАОУ «КУТ № 1 - Универс» высококвалифицированными кадрами.</p> <p>Пунктом 2.1 Положения о комбинате питания к одному из 6 направлений производственно-хозяйственной деятельности отнесены: ремонт оборудования, техническое обслуживание контрольно-кассовой машины, мойка и дезинфекция машины, проверка весов.</p> <p>На основании пункта 2.1 должностной инструкции на руководителя комбината питания возложено руководство производственно-хозяйственной и торгово-обслуживающей деятельности Комбината питания.</p> <p>Пунктом 4.2 Положения о комбинате питания персональная ответственность за соблюдение требований санитарно-гигиенических норм и правил в столовых комбината питания возложена на руководителя комбината питания.</p> <p>На основании СанПиН 2.4.5.2409-08 сотрудники Комбината питания проходят медицинский осмотр 1 раз в год (дата последнего - 25.03.2016), гигиеническое обучение проходят 1 раз в 2 года (дата последнего обучения 25.08.2016).</p> <p>Пунктом 2.4 Положения о комбинате питания предусмотрено обеспечение Комбината питания кухонной и столовой посудой, инвентарем, спецодеждой в соответствии с действующими нормативами, ремонтом технологического оборудования за счет бюджетных, внебюджетных и привлеченных средств.</p>

№	Требования	Исполнение требований
	- заключение гражданско-правовых договоров на поставку продуктов питания в соответствии с действующим законодательством;	На основании пункта 2.3 должностной инструкции на руководителя комбината питания возложена организация своевременного обеспечения Комбината питания промышленными товарами, необходимыми для ведения производственного и торгово-обслуживающего процесса.
	- ежемесячный анализ деятельности школьной столовой;	Составление договоров и муниципальных контрактов на поставку продуктов питания осуществляется руководителем комбината питания в соответствии с пунктом 2.7 должностной инструкции.
		В MAOY «КУГ № 1 - Универс» ежемесячный анализ деятельности Комбината питания не осуществляется. Во время проведения контрольного мероприятия MAOY «КУГ № 1 - Универс» представлена ежемесячная информация в адрес Главного управления образования администрации г. Красноярска по Октябрьскому району по организации питания учащихся MAOY «КУГ № 1 - Универс» (охват детей горячим питанием и его средней стоимости).
	- организация бухгалтерского учета и финансовой отчетности школьной столовой.	Ведение бухгалтерского учета и финансовой отчетности Комбината питания осуществляется структурным подразделением MAOY «КУГ № 1 - Универс» - бухгалтерией.

Ведущий специалист
Счетной палаты Красноярского края



И.Г. Шоста

Согласовано:
Руководитель
комбината питания MAOY «КУГ № 1 - Универс»



О. В. Кадач